



ЄДРПОУ: 41889095; Банк: "РОЗРАХ.ЦЕНТР "ПАТ КБ"ПРИВАТБАНК", КИЇВ; Р/р: 26006052668055; МФО: 320649 Україна, 03113, м. Київ, вул. Дружківська, 10, оф. 417, + 380 67 567 18 54; gshau2018@gmail.com [www.ref.org.ua](http://www.ref.org.ua)

**Народному Депутату  
Верховної Ради України  
Юффе Юлію Яковичу**

**Вих. № : 1//12/2019  
Від 19.12.2019**

**«Щодо проекту Закону «Про озоноруйнівні речовини та фторовані парникові гази» (реєстраційний номер 9082 від 14.09.2018 р.)**

***Шановний Юліє Яковичу!***

Висловлюємо наше сподівання на плідну співпрацю з законодавчими органами Верховної Ради України та звертаємось до Вас як до не байдужої людини в питаннях екології та екологічної безпеки нашої держави, представника промислового комплексу та потужних бюджетоутворюючих підприємств нашої держави.

Ми є громадською спілкою, яка в основі своєї діяльності об'єднує юридичні компанії – учасників ринку холодильної галузі України з метою розвитку галузі та економіки України. Декілька разів ми приймали участь у громадських обговореннях проекту Закону про поводження з ОРР та ФПГ, що виноситься на читання у очолюваному Вами Комітеті спільно з колишнім Міністерством екології та природних ресурсів України. Але! Маємо дуже великі ризики щодо цієї редакції Закону.

- 1)Реального ДІАЛОГУ Міністерства з громадськістю та бізнесом НЕМАЄ!
- 2)Відповідей на жоден наш лист НЕМАЄ!
- 3)Наші зауваження та пропозиції НЕ ВРАХОВАНІ, протоколи зустрічей та обговорень з громадськістю НЕ ВЕДУТЬСЯ та взагалі ця робота не скоординована!
- 4)Мінприроди одноосібно та монополює рішення щодо написання Закону, не враховуючі суспільну думку та навіть не маючі протоколів зустрічей та обговорень, це роблять окремі чиновники Міністерства!
- 5)Мінприроди не створило міжвідомчу робочу групу та не дослідило повністю весь ринок холодильної галузі та використання холодагентів. Натомість воно направляє запити до нас!
- 6)За 28 років Україна через наявність в Мінприроди одних і тих же людей на чолі окремих його підрозділів, що відповідають за довілля в питаннях співпраці з міжнародними структурами,



ЄДРПОУ: 41889095; Банк: "РОЗРАХ.ЦЕНТР "ПАТ КБ"ПРИВАТБАНК", КИЇВ; Р/р: 26006052668055; МФО: 320649 Україна, 03113, м. Київ, вул. Дружківська, 10, оф. 417, + 380 67 567 18 54; gshau2018@gmail.com [www.ref.org.ua](http://www.ref.org.ua)

виконання вимог Монреальського протоколу та Кігалійської поправки до нього(до речі, вона ще не ратифікована в Україні, а в проекті Закону передбачені обмеження, які вона накладає. Тобто це є юридичний НОНСЕНС!) взагалі не витримує жодної критики. Наші колеги та партнери з сусідніх країн давно вже випередили нас в своїх проектах!

7)В Україні не використовуються міжнародні фінансові інструменти щодо навчання фахівців, створення пілотних проектів, розробки стандартів, автоматизації закупівель та отримання ліцензій, тощо.. саме через п.б – наявність людей, які саботують нормальну роботу з цього напрямку. Тепер ці люди бажають «показати роботу» за всі роки своєї бездіяльності та екстремними темпами не враховуючі думку бізнесу, наражаючи економіку та цілі галузі економіки на фінансові ризики, збільшуючи ризики щодо валютних коливань гривні та впливу Закону на пересічних громадян у вигляді зростання цін та послуг, вперто надають редакцію Закону що НЕ БУДЕ ПРАЦЮВАТИ, А ПРАЦЮЮЧІ НЕСЕ ВЕЛИЧЕЗНІ КОРУПЦІЙНІ РИЗИКИ практично у кожному своєму розділі!!!

8)Вже новий Міністр підписав подання на внесення Закону на голосування, особисто НЕ ЗРОЗУМІВШИ суті Закону та його впливу на економіку України!

Робота з громадського обговорення Закону що розглядається була активна, з нашої сторони та сторони бізнесу, сервісних, обслуговуючих компаній та імпортерів фреонів було надано декілька зауважень та пропозицій:

1)Міністерство природи ігнорує ділове листування з громадськими організаціями та не надало жодного листа – відповіді(які були направлені до Вашої канцелярії) на наші пропозиції щодо спільної роботи над Законом. Це несе негатив для іміджу та значно погіршить перспективи відкритої співпраці міністерства та громадськості, бізнесу. Протоколи наших нарад також не ведуться(не описуються усі пропозиції, зауваження та прийняті консенсуальні рішення), а саме найголовніше, що такі представники міністерства як п. Микола Кузьо не бачать у цьому нічого поганого, про що було заявлено вголос на останній нашій зустрічі. Як так – не вести протоколи спільних засідань?!!! Ми повідомили Мінприроди, що у разі подальшого порушення їхніми підлеглими правил діловодства та відкритого спілкування державних органів та не наданні відповідей на наші запити, ми вимушені будемо звернутись до суду з поданням на примусове зобов'язання щодо надання відповідей міністерством на запити у встановлені для цього законодавством терміни. Це наша позиція і позиція відповідних Законів та підзаконних нормативних актів і ми НАПОЛЯГАЄМО на діловому листуванні, особливо з боку виникаючих питань щодо обговорення проекту Закону про ОРР та ФПГ та й інших. Перш за все – це взаємна Чемність та Ввічливість, етика Державного службовця!

2)Представники компаній, що мають необхідність імпортувати фреони з групи ОРР та ФПГ повідомили, що мали неабиякі проблеми з організаційної частини аукціону та видачі ліцензій як з боку Міністерства природи, так і з боку Міністерства економіки... В основному це – затримка щодо обробки заявок та укладення договорів на квоти та повернення заявок на отримання ліцензії з зауваженнями та постійне їх корегування. Також, міністерство економіки затримало погодження на отримання ліцензій, через що багато компаній – учасників цього ринку практично втратили ці можливості та кошти, бо не змогли вчасно закупити ці речовини. Ситуація небезпечна ще й тому, що закупівлі фреонів мають сезонне явище, і через затримки в аукціонах та оформленні компанії не мають можливостей щодо вчасного придбання фреонів з вказаної групи а це прямо впливає на ціни на ринку



ЄДРПОУ: 41889095; Банк: "РОЗРАХ.ЦЕНТР "ПАТ КБ"ПРИВАТБАНК", КИЇВ; Р/р: 26006052668055; МФО: 320649 Україна, 03113, м. Київ, вул. Дружківська, 10, оф. 417, + 380 67 567 18 54; gshau2018@gmail.com [www.ref.org.ua](http://www.ref.org.ua)

та спроможність українських компаній існувати та на їх конкурентоздатність. Це – ШТУЧНА регуляція ринку замість дерегуляції, що є неприпустимою для функціонування державних структур, які мають розробити чіткі та прозорі правила роботи компаній на ринку.

З приводу цього пропонували Мінприроди та відповідальним та їх колегам з Мінекономіки провести спільну зустріч та винести на неї наступні питання:

- відкорегувати форму заявки на участь в аукціоні та зробити цей процес(замовлення, отримання квоти, отримання ліцензії та зікупівлі) максимально прозорим та автоматизованим, для чого залучити IT-фахівців та впровадити ПОВНИЙ ЕЛЕКТРОННИЙ АУКЦІОН щодо придбання квот та СПІЛЬНО з міністерством економіки ЕЛЕКТРОННЕ ОТРИМАННЯ ЛІЦЕНЗІЙ на придбання та ввезення контрольованих речовин в Україну.
- для детального обговорення усіх проблем, що пов'язані з цим питанням ПРОСИМО Вас організувати спільну нараду-тренінг для компаній-імпортерів за участі відповідальних осіб з боку міністерства природи та міністерства економіки з метою уточнення виникаючих проблем у цьому питанні, навчання представників бізнесу щодо заповнення форми заявки, обговорення редагування форми заявки та напрацювання ТЗ для розробки ПЗ щодо повного електронного аукціону з вирішальним етапом у вигляді отримання електронної ліцензії на ввезення речовин з контрольованого списку.

Цією зустріччю, хоча й обіцялося НЕ ВІДБУЛОСЯ! Мінприроди та Мінекономіки(ті хто РІШАЄ питання) не зацікавлені в прозорому бізнесі та дозвільній системі!!!

3)Нашими колегами на нараді також було повідомлено, що питання виведення одноразових балонів з ринку України для поводження з ОРР та ФПГ має бути уважно розглянутим. Ринок не готовий до різкого відмовлення від одноразових балонів, дуже багато фахівців, особливо ФОПи використовують їх та впровадження багаторазових балонів погіршить економічне становище малого та середнього бізнесу. Відсутні станції розливу, перезарядження балонів у регіонах України, відсутні станції утилізації холодагентів в багатьох компаніях. Через це ми пропонуємо внести в проект Закону використання одноразових балонів заборонити з 2025 року, за цей час ми зможемо спільно підготувати ринок для переходу на багаторазові балони з речовинами ОРР типу.

4)Ми наполягаємо, що дана редакція Закону має бути доповнена наступними важливими для нас як бізнесу позиціями:

- в Законі потрібно чітко вказати – хто і у якому складі буде розробляти(які держоргани) та впроваджувати підзаконні нормативні акти, має створитися міжвідомча робоча група з включенням до її складу представників громадськості.» Це дасть нам як бізнесу захист від можливих посягань з боку різного роду інспекторів та перевіряючих органів.
- в Закон необхідно внести окрему позицію та статтю – «Для виконання цього Закону можуть розроблятися та реалізовуватися державні, регіональні та місцеві програми з економічного стимулювання бізнесу та підприємств щодо відмови від використання ОРР та ФПГ у своїх робочих циклах та переходу на природні холодагенти. Для цих програм можуть залучатися як кошти бюджетів усіх рівнів, так і міжнародні кошти за фінансових інституцій, що направлені на реалізацію впровадження вимог Монеральського протоколу та Кігалійської правки(у подальшому)»



ЄДРПОУ: 41889095; Банк: "РОЗРАХ.ЦЕНТР "ПАТ КБ"ПРИВАТБАНК", КИЇВ; Р/р: 26006052668055; МФО: 320649 Україна, 03113, м. Київ, вул. Дружківська, 10, оф. 417, + 380 67 567 18 54; gshau2018@gmail.com [www.ref.org.ua](http://www.ref.org.ua)

- в Законі необхідно чітко визначити питання утилізації холодагентів – особливо кінцевого циклу цього процесу – «Утилізація відпрацьованих холодагентів виконується на підприємствах, що діють згідно законодавства про поводження з відходами. Витрати на утилізацію речовин з переліку ОРР та ФПГ компенсуються підприємствам з державного бюджету через систему зниження чи відміни податків на цей вид робіт як для сервісних, монтажних компаній, так і для підприємств, що мають у власності обладнання, що працює з використанням ОРР та ФПГ.»

Головне – Закон не мусить мати дію, поки не буде ратифікована так звана Кігалійська поправка. І це потрібно буде внести в його текст окремою статтею!!! Бо це буде не працюючий Закон, який посилить корупцію у дозвільній системі та контрабанду на кордоні(бо ціни на контрольовані речовини зростуть у сотні або й у тисячі разів (на це є досвід європейських колег)!!!

З огляду на основні зауваження щодо даного законопроекту просимо Вас як професійну, економічно освічену людину викласти дані пропозиції та донести їх до Президента України, відповідного Комітету ВРУ, Кабінету Міністрів України для повернення Закону на доопрацювання та внесення змін у його текст , і на наступний за цим процесом повторний розгляд. Контактні дані вказані в цьому листі.

Додаток : Текст проекту Закону з зауваженнями з боку нашої асоціації – 1 екз.  
Зауваження щодо проекту від юридичних служб - 1 екз.

**З повагою,  
Голова  
ГС «Холодильна асоціація  
України»  
Анашкін С.В.**

Вик. Анашкін С.В.  
тел.+38-067-567-18-54  
[gshau2018@gmail.com](mailto:gshau2018@gmail.com)  
[www.ref.org.ua](http://www.ref.org.ua)